



Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Jakeluasemat pohjavesialueella

Juhani Gustafsson
Luontoympäristöosasto,
Vesien- ja merten suojeluyksikkö
YGOFORUM –seminaari, 21.11.2017

Taustaa

- Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
 - Maaperän ja pohjaveden pilaamiskiellot (16 § ja 17 §)
 - Polttonesteen jakeluasemat rekisteröintimenettelyn piirissä
 - Ympäristölupa tarvitaan kuitenkin, jos toiminta sijaitsee tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella (YSL 28 § ja 30 §)
 - Ympäristölupien määräaikaisesta tarkistamisvelvoitteesta on luovuttu (423/2015). Koskee myös aiemmin myönnettyihin lupiin sisältyneitä tarkistusmääräyksiä.
 - Uusi YM:n ympäristövalvonnan ohje (ympäristöhallinnon ohjeita 2/2016)
- Laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä (1299/2004)
 - Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)
 - Valtioneuvoston vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annettu asetus (1022/2006).

Ympäristöministeriön kirjeen tarkoitus

- Kirjeen tarkoitus on tukea lausuntoja, joita elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset antavat polttonesteiden jakeluasemien ympäristölupahakemuksista pohjavesialueilla.
 - Kirjeeseen on koottu seikkoja, joita ELY-keskusten tulisi lausunnoissaan huomioida.
 - Asian käsittely lausunnoissa yhdenmukaisesti
- Lainsäädännön antamat reunaehdot
 - Laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä (1299/2004)
 - Mm. pohjaveden hyvän tilan tavoite, luku 2a – pohjavesialueet; pohjavesialueiden rajojen määrittäminen ja luokittelu
 - Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)
 - Valtioneuvoston vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annettu asetus (1022/2006).
- Ympäristönsuojelulain kiellot (YSL 16 § ja 17 §), toiminnan sijoittumisen edellytykset (YSL 11 §) ja toiminnan luvanvaraisuus (YSL 28 §)
- Valtioneuvoston asetus jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (444/2010) ja jakeluasemastandardi

Polttonesteen jakeluasema tulee ensisijaisesti sijoittaa luokitellun pohjavesialueen ulkopuolelle

- Jakeluaseman sijoittumisessa on otettava huomioon muut mahdolliset sijoituspaikat.
 - Jos polttonesteen jakeluaseman sijoittaminen pohjavesialueen ulkopuolelle ei ole mahdollista, tapauskohtaisessa lupaharkinnassa on arvioitava, aiheutuisiko hakemuksen mukaisesta toiminnasta sijoituspaikassaan pohjaveden pilaamiskiellon vastainen seuraus.
 - Sijoituspaikkaa valittaessa otettava huomioon myös onnettomuusriski
- Pohjaveden pilaantumisen vaara on oltava riittävästi arvioitu toiminnan sijoituspaikan ja sen ympäristön olosuhteissa.

Polttonesteiden jakeluaseman edellytykset pohjavesialueelle sijoittumiseen

- Pohjaveden pilaamiskiello, YSL 17 §
 - sisältää vaaran aiheuttamisen kiellon, eikä toiminnan tarvitse aiheuttaa konkreettista pilaantumista ollakseen pohjaveden pilaamiskiellon vastaista
 - koskee kaikkea maaperässä olevaa, ympäristönsuojelulain 17 §:n 1 momentissa suojattua pohjavettä, eikä siis ainoastaan vedenottamoiden alueiden pohjavettä.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin 3 kohta, ympäristönsuojelulain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettu pohjaveden pilaamiskiellon vastainen seuraus on aina ympäristöluvan myöntämisen ehdoton este.

Ympäristönsuojelulain säännökset ja lain perustelut huomioon ottaen polttonesteiden jakeluaseman sijoittaminen pohjavesialueelle ei ole mahdollista ilman erityistä syytä;

- on varmistuttava, että pohjaveden pilaantumiskit on hallittu toiminnallisilla keinoilla ja teknisillä ratkaisuilla.
- Pohjaveden pilaamiskielto ei estä sellaista toimintaa, josta aiheutuva pohjaveden pilaantumiskit on asianmukaisen, sijoituspaikan ja sen ympäristön olosuhteet huomioon ottavan riskinarvioinnin mukaan merkityksetön tai hyvin pieni

ELY -keskusten tulee ympäristönsuojelulain mukaisessa lupamenettelyssä pyydetyssä lausunnoissaan erityisesti huomioida seuraavat asiat silloin, kun haetaan lupaa luokitellulle pohjavesialueelle sijoittuvalle polttonesteen jakeluasemalle:

- olemassa oleva oikeuskäytäntö
- suojarakenteiden taso
- toiminnalliset tekijät
- rakennustyön ja toiminnan valvonta
- riskinarvio
- maaperä- ja pohjavesiolosuhteet
- poikkeukselliset tilanteet, joissa polttoainepäästöjä voi kulkeutua suojatun jakeluasema-alueen ulkopuolelle ja siihen liittyvät riskit pohjaveden pilaantumisesta.



Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Kiitos!
